

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג כסלו תשפ"ג
07 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 194

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 21.11.2022

פרוטוקול מס' 194

משתתפים : מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד ליטל דוד, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה
גב' דנה חימי, אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

עו"ד לימור יקר, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), נציגת יחידה מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הארכת תקופת התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני מומחה בדיני המקרקעין

שם הספק ומספרו: גרוס ושות' עורכי דין (ח.פ. 540279536)

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-20

תיאור ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של עו"ד לימור יקר, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), ממנה עולה כדלקמן :
הלשכה המשפטית מעוניינת להאריך בלא עלות נוספת התקשרות למתן שירותי ייעוץ משפטי בתחום סכסוכי בעלות מורכבים במקרקעין וזאת לצורך טיפול והתמודדות עם תביעות בעלות שהיא הוסמכה להמליץ על הכרעה בהן.

תביעות הבעלות מתייחסות למחלוקת רבת שנים בין גופים שונים בדבר הזכויות במתחם חצר אלכסנדר בעיר העתיקה בירושלים, בסמוך לכנסיית הקבר. בשנים האחרונות מקדמת הפדרציה הרוסית את חידוש רישום המתחם על שמה, בעוד שגופים שונים נקטו בצעדים משפטיים שונים להוכחת זכויותיהם במתחם.

ביום 18.10.2020 חתם ראש הממשלה לשעבר, על הודעה שלפיה מתחם חצר אלכסנדר הוא "מקום קדוש", זאת מכוח סמכותו על פי סימן 3 לדבר המלך במועצה על ארץ ישראל (המקומות הקדושים), 1924. משמעות הדבר היא שהסכסוך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג כסלו תשפ"ג
07 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 194

בשאלת הבעלות במתחם נכנס בגדריו של סימן 2 לדבר המלך, ולכן אמור להיות מוכרע על ידי הרשות המבצעת ולא על ידי בית המשפט.

בהמשך להחלטה מיום 18.10.2020, הוחלט על ידי ראש הממשלה דאז להקים לטובת העניין צוות שרים שיגבש המלצות בדבר הסכסוך בעניין שאלת הבעלות במקרקעין במתחם חצר אלכסנדר. כאמור בכתב המינוי – ריכוז עבודת צוות השרים ייעשה על ידי מזכיר הממשלה והייעוץ המשפטי ינתן על ידי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

על מנת לסייע לצוות השרים בקידום הבירור המשפטי של הסכסוך ומכיוון שמדובר בסכסוך משפטי מורכב ורגיש בתחום המקרקעין, ביקשה הלשכה המשפטית להתקשר עם משרד עורכי דין חיצוני לטובת קבלת שירותי ייעוץ משפטי בתחום סכסוכי בעלות מורכבים במקרקעין, בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, וזאת בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים אשר דורשים את קיומם של יחסי אמון מיוחדים, כמפורט להלן.

ביום 23.8.2021 (פרוטוקול מס' 107) ועדת המכרזים אישרה יציאה להליך בדיקה של כמה הצעות הבאות בחשבון בהתאם לתקנות 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ביום 18.10.2021 (פרוטוקול מס' 126) אישרה ועדת המכרזים המשרדית להתקשר עם משרד עורכי דין גרוס ושות' לטובת שירותי ייעוץ משפטי בתחום של סכסוכי בעלות מורכבים במקרקעין בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. זאת לתקופה של שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד עם אופציה להארכה בשנה נוספת ובהיקף כספי של 150,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה (300,000 ₪ לא כולל מע"מ כולל תקופת האופציה). בנוסף, ועדת המכרזים אישרה את משרד ארדינסט ושות' ככשיר שני, וזאת למקרה שמסיבה כלשהי ההתקשרות עם הזוכה לא תצא לפועל וזאת נוכח איכות ההצעה, נחיצות הייעוץ עבור המשרד והדחיפות בקידום העניין.

בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים ולאור שווי ההתקשרות, ביום 25.10.2021 (פרוטוקול מס' 13) אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות.

בהתאם להנחיה מס' 9.1001 של היועמ"ש לממשלה בנושא "רכישת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי משרדי הממשלה" ולאחר בירור מול הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה, נוכח שווי ההתקשרות לא היה צורך באישור הוועדה.

ביום 21.12.2021 נחתם הסכם ההתקשרות בין המשרד לבין משרד עורכי דין גרוס ושות' לתקופה של שנה מיום חתימת ההסכם, עם אופציה להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת.

בתיאום עם יתר הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים, ביום 07.09.2022 נשלחה פנייה לגורמים הרלוונטיים לתביעת הבעלות בנוגע לשמיעת טענות ביחס לזכויות בעלות במקרקעין המכונים "מתחם חצר אלכסנדר". לגורמים ניתנה האפשרות להגיש כתבי טענות עד ליום 06.12.2022.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג כסלו תשפ"ג
07 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 194

נוכח זאת, עד כה נוצל רק מקצת מהתקציב שהוקצה עבור ההתקשרות.

על כן, מטעמי חיסכון ויעילות, הלשכה המשפטית מבקשת להאריך את ההתקשרות ללא תוספת תקציב בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים. יובהר, שזאת מבלי לגרוע מהאפשרות לממש בהמשך את שנת האופציה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני הוועדה.

ביום 1.11.2022 התקיימו הבחירות לכנסת ה-25 ועד למועד קיום הדיון בוועדה טרם הוקמה ממשלה חדשה, כך שהממשלה מכהנת כעת כממשלת מעבר. בהתאם לפסיקת בג"ץ ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, במצב דברים זה על הממשלה לפעול מתוך איפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. לצורך כך על ועדת המכרזים לקבל החלטתה מתוך שיקולי איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית.

כאמור לעיל, נוכח ההודעה שלפיה מתחם חצר אלכסנדר הוא "מקום קדוש" הסכסוך בשאלת הבעלות אמור להיות מוכרע על ידי הרשות המבצעת ולא על ידי בית המשפט. במסגרת זו, נשלחה פנייה לגורמים הרלוונטיים בנוגע לשמיעת טענותיהם. ההתקשרות נובעת מן הצורך לסייע לרשות המבצעת לקבל החלטה ביחס לסכסוך שמונח לפתחה, ובכל אופן נועדה בשלב זה אך כדי לסייע בגיבוש המלצה בנושא, ואין בה כדי ליצור עובדות מוגמרות שיחייבו את הממשלה הבאה. על מנת שהלשכה המשפטית במשרד תוכל לתת ייעוץ משפטי לרשות המבצעת בנוגע לסכסוך בשאלת הבעלות, יש צורך בהארכת ההתקשרות לשירותי ייעוץ משפטי בתחום של סכסוכי בעלות מורכבים במקרקעין.

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בעת הזו.

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. זאת משום שמדובר בהתקשרות המשך בלא עלות נוספת, שנעשית מיד בסמוך לתקופת ההתקשרות הראשונה, בתנאים זהים להתקשרות הראשונה, מטעמי שמירה על האחידות לטובת יעילות וחסכון.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: גרוס ושות' עורכי דין (ח.פ. 540279536)

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-20

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג כסלו תשפ"ג
07 דצמבר 2022
פרוטוקול מס' 194

08/12/2022

X
ב/בן מיוסט
בן מיוסט

07/12/2022

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

07/12/2022

X
דנה חימי
דנה חימי

07/12/2022

X
ליטל דוד
עו"ד ליטל דוד

07/12/2022

X
לימור יקיר
עו"ד לימור יקיר, נציגת יחידה מקצועית